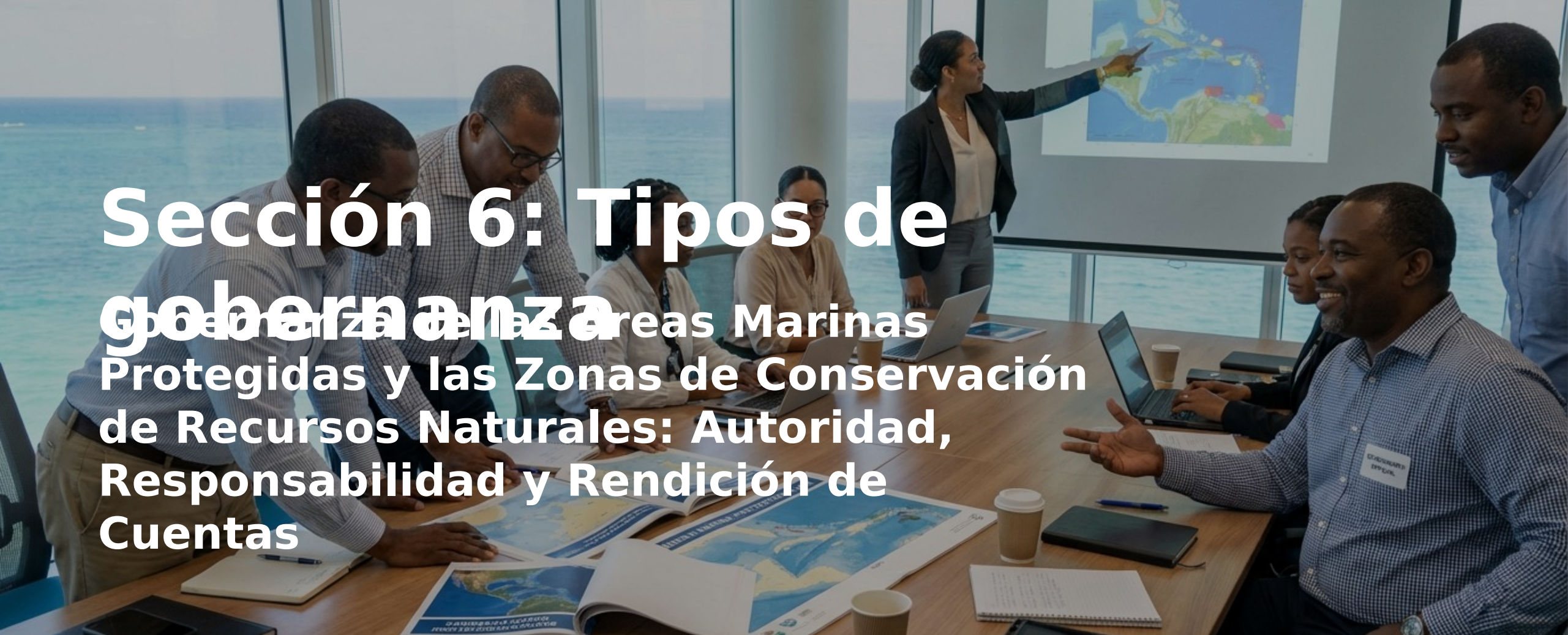




Sección 6: Tipos de gobernanza

Áreas Marinas Protegidas y las Zonas de Conservación de Recursos Naturales: Autoridad, Responsabilidad y Rendición de Cuentas

Módulo 1.2

Introducción a las MPA y las OECS
Plan de estudios de formación en gestión de la MPA

Objetivos de aprendizaje



Gobernanza vs. Gestión

En materia de conservación, es importante distinguir entre "quién decide" (gobernanza) y "qué se hace" (gestión).



Tipos de gobernanza de la UICN

Describa los cuatro tipos distintos de gobernanza reconocidos por los marcos de la UICN y del CDB.



Principios de buena gobernanza

Aplicar los principios fundamentales de legitimidad, dirección, rendición de cuentas y equidad a los escenarios marítimos.



Estudio de caso de Belice

Analice el modelo de cogestión de Belice como un ejemplo regional de éxito en la gobernanza compartida.

Gobernanza vs. Gestión



Gobernanza

"¿Quién decide qué hacer?"



Determina **quién tiene poder**, responsabilidad y rendición de cuentas.



Establece la **visión estratégica** y la estructura para la toma de decisiones.



Establece la **legitimidad** y la forma en que participan las partes interesadas.

Enfoque: Autoridad y toma de decisiones



Gestión

"¿Qué se hace para alcanzar los objetivos?"



Las **acciones emprendidas** para implementar las decisiones y alcanzar los objetivos.



Incluye **operaciones** de patrullaje, vigilancia, restauración y cumplimiento de la ley.



Se centra en la **ejecución técnica** y el uso de los recursos.

Enfoque: Acciones e implementación

Cuatro pilares de la buena gobernanza

Una gobernanza eficaz no se trata solo de quiénes participan en la toma de decisiones, sino de cómo se comportan y toman decisiones. La UICN describe los principios fundamentales para una gobernanza equitativa y eficaz de las áreas protegidas.

La calidad de la gobernanza se mide por la legitimidad, la visión estratégica, la rendición de cuentas y la equidad, elementos esenciales para el éxito de la conservación a largo plazo.



Legitimidad y voz



Dirección (Visión Estratégica)



Responsabilidad



Equidad y derechos

Buen gobierno: Los pilares



Legitimidad y Voz

Garantizar la participación inclusiva y la búsqueda del consenso. La autoridad es respetada y reconocida por las partes interesadas.



Dirección

Tener una visión estratégica a largo plazo. Reglas y objetivos claros, y una planificación adaptativa para el futuro.



Responsabilidad

Quienes toman las decisiones son transparentes y rinden cuentas al público y a las partes interesadas institucionales.



Equidad y derechos

Equidad en el reparto de costes y beneficios. Respeto por los derechos humanos, la equidad de género y la tenencia consuetudinaria de la tierra.



Reunión de gobernanza colaborativa en el Caribe

Gobernanza Diversidad Estructura

Cuatro tipos de gobernanza reconocidos que ofrecen diferentes vías para una conservación eficaz (UICN/CBD)

Tipo 1: Gobernanza por parte del gobierno

Definición

La autoridad, la responsabilidad y la rendición de cuentas recaen en un ministerio u organismo gubernamental.



Autoridad estatal

Un organismo federal o nacional (por ejemplo, el Departamento de Medio Ambiente) ostenta la potestad legal y establece las normas.



Fortalezas

Un mandato legal claro, alcance nacional y capacidad de aplicación directa.



Riesgos

Puede que no haya suficiente apoyo local si la participación de la comunidad es limitada ("Parques de papel").



Ejemplo: Reunión de planificación del Parque Nacional Marino

Tipo 2: Gobernanza compartida (cogestión)

Definición

La autoridad y la responsabilidad en la toma de decisiones se comparten entre diversos actores (gobierno, ONG, comunidades).



Autoridad Conjunta

El poder no reside en una sola entidad, sino que se distribuye mediante acuerdos de colaboración.



Juntas formales

Los organismos que incluyen a múltiples partes interesadas (pescadores, sector turístico, funcionarios) toman decisiones por consenso.



Beneficios estratégicos

Genera confianza, aumenta el cumplimiento y aprovecha diversos recursos y capacidades.



Tipo 3: Gobernanza privada

 **Estructura de autoridad**
La autoridad recae en propietarios individuales, corporaciones u organizaciones sin fines de lucro que administran el área con fines de conservación.

-  **Autoridad y propiedad**
En manos de terratenientes u ONG; normalmente opera fuera del control directo del gobierno.
-  **Fortalezas**
Agilidad en la toma de decisiones; acceso a fuentes de financiación privadas o filantrópicas.
-  **Consideraciones**
Seguridad de la tenencia a largo plazo; equilibrio entre los intereses privados y el beneficio público.



 Ejemplo: Reserva marina gestionada por una ONG/Agua protegidas de forma privada

Tipo 4: Gobernanza por IPLC



Definición

Gobernanza por parte de los pueblos indígenas y las comunidades locales (IPLC, por sus siglas en inglés): Autoridad y responsabilidad que ostentan las comunidades a través de marcos consuetudinarios o legales.



Autoridad Comunitaria

Las decisiones las toman los organismos locales (por ejemplo, los consejos tradicionales) en función de la elección colectiva.



Tenencia consuetudinaria

A menudo se basan en derechos tradicionales, prácticas culturales y conocimientos ecológicos locales.



Fortalezas

Alta legitimidad local, adaptabilidad e integración de los valores culturales



Ejemplo: Sesión de planificación de recursos marinos dirigida por la comunidad

Comparación de los tipos de gobernanza

Criterios	Gobierno	Compartido	Privado	IPLC
 Autoridad	Centralizado / Estatal	Toma de decisiones conjunta	Propietario del terreno / ONG	Comunidad / Consuetudinario
 Participación	Medio De consultación	Alto Colaborativo	Medio Dirigido por el propietario	Alto Impulsado por lo local
 Fuente de financiación	Presupuesto público / Impuestos	Mixto (público + subvenciones)	Sector privado / Filantropía	Mixto / Tradicional
 Aplicación	Alto Derecho formal	Alto Patrullas conjuntas	Medio Ley de allanamiento de morada	Medio Normas sociales
 Enfoque en la equidad	Variable	Alto	Variable	Alto (Local)

Estudio de caso: Cogestión en Belice

Belice es un líder regional en gobernanza compartida en todo el Sistema de Reservas de la Barrera de Coral de Belice.



Un modelo regional

Belice ha sido pionero en un marco formal de cogestión en el que los organismos gubernamentales se asocian con las ONG para gestionar eficazmente los recursos marinos.

7

Reservas marinas

1996

Sistema establecido

UNESCO

Patrimonio Mundial

Modelo de Belice - Estructura

Marco de cogestión

"Una alianza estructurada que divide las responsabilidades entre la autoridad gubernamental y la capacidad operativa de las ONG."



Función del regulador

Los departamentos de Pesca y Silvicultura se encargan de la legislación, los permisos y el cumplimiento estricto de la normativa.



Rol de gerente de sitio

Las ONG locales realizan patrullas diarias, monitoreo científico y programas de extensión comunitaria.



Acuerdos formales

Los acuerdos vinculantes de cogestión y los consejos de administración con múltiples partes interesadas garantizan la toma de decisiones compartida.



Beneficios del modelo de Belice

Ventajas estratégicas

La cogestión fortalece la capacidad, la legitimidad y la capacidad de respuesta en la conservación marina.



Apalancamiento financiero

Las ONG asociadas pueden acceder a subvenciones internacionales y a la filantropía privada, recursos que no están disponibles para las agencias gubernamentales.



Confianza y cumplimiento

La presencia local crea vínculos con la comunidad, lo que aumenta la participación de las partes interesadas y el cumplimiento voluntario de las normas.



Gestión adaptativa

La vigilancia continua in situ permite responder con rapidez a amenazas como el blanqueamiento de los corales o la pesca ilegal.



Ejemplos prácticos de Belice

El éxito de la cogestión en Belice depende de diversas ONG especializadas en diferentes aspectos de la conservación en todo el sistema de arrecifes de coral.



MAREA

Instituto Toledo para el Desarrollo y el Medio Ambiente

Sitio web administrado

Reserva Marina de Puerto Honduras

Realiza patrullajes de vigilancia diarios.

Gestiona programas educativos "De la cresta al arrecife".

Gestiona las directrices de turismo sostenible



MAR

Asociación Ambiental del Sur

Sitio web administrado

Gladden Spit y Silk Cayes

Protege las zonas críticas de desove de peces.

Gestiona las interacciones turísticas con tiburones ballena.

Involucra a la comunidad pesquera local de Placencia.



Fragmentos de esperanza

Restauración basada en la comunidad

Sitio web administrado

Parque Nacional Cayo Pájaro Risueño

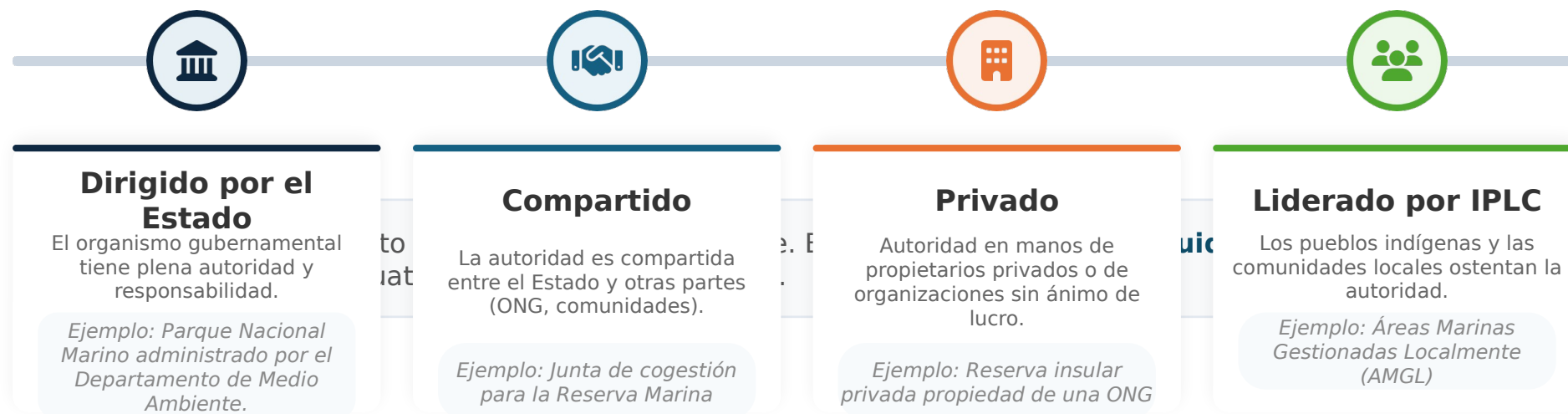
Técnicas pioneras en la restauración de corales

Capacita a guías turísticos locales como jardineros de coral.

Se han restaurado más de 85.000 corales en el arrecife.

Continuo de gobernanza

Progresión de la autoridad y del poder de decisión



Llave Conclusiones



Gobernanza vs. Gestión

La **gobernanza** determina quién decide y cómo funciona la rendición de cuentas, mientras que **la gestión** se refiere a las acciones específicas que se toman (patrullas, vigilancia) para lograr los objetivos.



Cuatro tipos reconocidos

La UICN y el CDB reconocen cuatro tipos distintos: gobernanza **gubernamental**, **compartida** (cogestión), **privada** y **de comunidades indígenas/locales** (IPLC).



Pilares de la buena gobernanza

La gobernanza eficaz se basa en **la legitimidad y la participación**, **la dirección**, **la rendición de cuentas** y **la equidad y los derechos**, no solo en la autoridad legal.



Éxito de la cogestión en Belice

Belice demuestra cómo **la gobernanza compartida** entre los reguladores gubernamentales y los gestores de proyectos de las ONG puede impulsar la capacidad, el acceso a la financiación y el cumplimiento de las normativas locales.

Lecturas adicionales: Gobernanza

■ Directrices de gobernanza de la UICN

Gobernanza de las áreas protegidas: de la comprensión a la acción.

Serie de Directrices de Mejores Prácticas de la UICN para Áreas Protegidas N.º 20

Directrices de la UICN sobre gobernanza y gestión de las proteínas activas

Conjunto completo de herramientas para evaluar la calidad de la gobernanza.

✦ Marcos internacionales del CBD

Decisión del CBD 14/8

Reconocimiento formal de la diversidad de gobernanza en las OCM y las AMP.

📄 Estudio de caso regional: Belice

Política de cogestión del Departamento de Pesca de Belice

El marco jurídico para los acuerdos de gobernanza compartida.

Recursos de CaMPAM

Estudios de caso de la Red y el Foro de Gestión de Áreas Marinas Protegidas del Caribe.



📌 Acción recomendada

Revise la Política de Cogestión de Belice para comprender cómo se aplican los conceptos teóricos de gobernanza en un contexto legislativo caribeño real.